

# ARCEA

Agenzia Regione Calabria per le Erogazioni in Agricoltura

## DECRETO

Iscritto in data 07/12/2021 al n. 340

del Registro dei Decreti del Direttore dell'ARCEA

## IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Vista la legittimità degli atti, assume il seguente Decreto avente per oggetto:

**Approvazione procedura di affidamento del servizio di manutenzione, supporto ed assistenza del software in uso per la gestione dell'UMA e fornitura software per l'ingegnerizzazione del processo di gestione e recupero dei debiti – CIG 8966069A32**

<input type="checkbox"/> <b>NON COMPORTA IMPEGNO DI SPESA A VALERE SUL BILANCIO DI FUNZIONAMENTO ARCEA</b> (ai sensi dell'art. 50 comma 2 del Regolamento ARCEA)  L'Ufficio Affari contabili  Il Responsabile  _____  Catanzaro,  _____	<b>NECESSITA DI PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE E DI COPERTURA FINANZIARIA</b> (ai sensi dell'art. 50 del Reg. ARCEA)  L'Ufficio Affari contabili Il Responsabile  <u>Flora Udrano</u>  IL COMMISSARIO STRAORDINARIO  _____  Catanzaro, <u>07/12/2021</u>
--	---

IL DIRIGENTE/RESPONSABILE  
DELL'UFFICIO PROPONENTE

[Signature]



IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

[Signature]

## IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

### VISTI

- il Regolamento (UE) n. 1305 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga il regolamento (CE) n. 1698/2005 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1306 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 352/78, (CE) n. 165/94, (CE) n. 2799/98, (CE) n. 814/2000, (CE) n. 1290/2005 e (CE) n. 485/2008;
- il Regolamento (UE) n. 1307 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante norme sui pagamenti diretti agli agricoltori nell'ambito dei regimi di sostegno previsti dalla politica agricola comune e che abroga il regolamento (CE) n. 637/2008 del Consiglio e il Regolamento (CE) n. 73/2009 del Consiglio;
- il Regolamento Delegato (UE) n. 907/2014 della Commissione dell'11 marzo 2014 che integra il regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda gli organismi pagatori e altri organismi, la gestione finanziaria, la liquidazione dei conti, le cauzioni e l'uso dell'euro;
- il Regolamento Delegato (UE) n. 908/2014 della Commissione del 6 agosto 2014 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda gli organismi pagatori e altri organismi, la gestione finanziaria, la liquidazione dei conti, le norme sui controlli, le cauzioni e la trasparenza;
- il D.M. MIPAAF 27 marzo 2007 "Disposizioni attuative del Reg. (CE) n. 885/2006, relativamente al riconoscimento degli organismi pagatori;
- il Decreto MIPAAF del 14 ottobre 2009, di riconoscimento dell'ARCEA quale Organismo Pagatore della Regione Calabria, per i Fondi FEAGA e FEASR di cui al Regolamento (CE) n. 1290/2005;
- la Legge Regionale n. 20 del 16 ottobre 2014, "Modifiche ed integrazioni alle Leggi Regionali 30 ottobre 2012, n. 48, 8 luglio 2002, n. 24, 12 ottobre 2012, n. 45, 7 marzo 2000, n. 10, 17 maggio 1996, n. 9", con particolare riferimento all'art. 4 "Integrazioni alla Legge Regionale n. 24 del 2002";
- il Decreto Legislativo 30 marzo 2001 n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e ss. mm. e ii;
- il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 16 del 19/02/2021, avente ad oggetto: "Deliberazione della Giunta Regionale numero 44 del 18 Febbraio 2021 - Nomina Commissario ARCEA";
- lo Statuto dell'ARCEA, in atto vigente;
- il Regolamento dell'ARCEA adottato con Decreto del Direttore in data 11/6/2007, n. 1/D e s.m.i.;
- il Decreto ARCEA n. 36 del 22/02/2021 che approva il bilancio di previsione dell'ARCEA 2021 – 2023;

- la DGR numero 66 del 23/02/2021, con la quale anche la Giunta Regionale approva il predetto bilancio preventivo 2021 – 2023;
- Il Decreto numero 36 del 22/02/2021 che approva il bilancio di previsione dell'ARCEA 2021 – 2023;
- il decreto legislativo n. 50 del 2016, in materia di “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2014/23/UE 2014/24/UE e 2014/25/UE” e in particolare:
  - l'art. 30, comma 1, del medesimo D.lgs. in cui si stabilisce che “l'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni ai sensi del presente codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza;
  - l'art. 32, comma 2 del citato decreto legislativo, che dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le amministrazioni aggiudicatrici determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
  - l'art. 36 comma 2 lettera a) del D.lgs. n. 50/2016 che consente alle stazioni appaltanti di procedere all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore ai 40.000 euro mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;
- la Legge 11 settembre 2020, n. 120 di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni) che amplia le soglie entro le quali è possibile ricorrere agli affidamenti diretti;
- le Linee guida dell'Autorità Nazionale Anticorruzione attuative del nuovo Codice degli Appalti relative alle “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”;

## **PREMESSO**

- che nell'esercizio delle funzioni di organismo pagatore regionale, conformemente a quanto previsto dalla Linea direttrice n. 2 – Riconoscimento dell'organismo pagatore ai sensi dell'articolo 7 del regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio nonché degli articoli 1, 2, 4, 5 del regolamento di esecuzione (UE) n. 908/2014 della Commissione, degli articoli 1 e 2 e dell'allegato I del regolamento delegato (UE) n. 907/2014 della Commissione, l'ARCEA è tenuta, fra l'altro, ad accertare e gestire le irregolarità con specifico riferimento alle indebite percezioni, ossia alle ipotesi in cui sia stata effettuata un'erogazione in mancanza dei presupposti necessari al momento del pagamento, istituendo un sistema per iscrivere in un registro apposito tutti i debiti prima che vengano riscossi e adottando le misure necessarie qualora vi siano ritardi nel recupero degli importi dovuti;
- che il Reg. (UE) n. 1306/2013 stabilisce al “considerato” n. 39 che “per tutelare gli interessi finanziari del bilancio dell'Unione è opportuno che gli Stati membri adottino misure che

permettano loro di accertarsi che le operazioni finanziate dai Fondi siano reali e correttamente eseguite. E' altresì opportuno che gli Stati membri si adoperino per la prevenzione, l'accertamento e l'adeguato trattamento di eventuali irregolarità o inadempienze commesse dai beneficiari [...]”;

- gli articoli 54, 55, 56 e 58 del regolamento (UE) n. 1306/2013 e l'articolo 1 del regolamento (UE) n. 907/2014 obbligano gli Stati membri ad adottare le misure necessarie al fine di: a) prevenire e perseguire ogni pagamento indebito dovuto a irregolarità o negligenze; b) registrare gli importi corrispondenti nella contabilità e comunicarli nei conti annuali di cui all'articolo 29, lettere f) e g), del regolamento (UE) n. 908/2014; c) recuperare le somme perse a seguito di irregolarità o negligenze;
- che l'ARCEA è dotata di un Registro debitori implementato nel SIAN nel quale vengono annotati tutti i debiti e relativi recuperi, oltre interessi, discendenti da erogazioni relative al FEAGA e al FEASR;
- che nel corso del periodo di operatività dell'ARCEA, le posizioni debitorie iscritte in tale registro sono gradualmente aumentate, comprendendo anche i debiti diversi dalle irregolarità, e si sono stratificate richiedendo un'attività suppletiva di ricognizione, verifica e analisi ai fini di garantire la effettiva tutela degli interessi finanziari dell'Unione Europea;
- che, in base a quanto prescritto dalla normativa unionale, l'organismo pagatore deve, peraltro, procedere al recupero entro il termine di 4 anni in via amministrativa oppure 8 anni in via giurisdizionale, per i crediti provenienti da irregolarità, anche fraudolenta, ovvero per i crediti derivanti da errori amministrativi entro lo stesso esercizio finanziario, incorrendo diversamente in una rettifica finanziaria a carico dello Stato membro per tutto o parte dell'importo da recuperare;
- che i Servizi della Commissione Europea delle indagini audit di recente effettuate sull'Organismo Pagatore hanno evidenziato la necessità di migliorare il sistema di gestione e controllo del debito e l'efficacia e tempestività delle attività di recupero;

### **CONSIDERATO**

- che l'ARCEA intende dare riscontro ai rilievi della Commissione, anche ai fini del mantenimento del riconoscimento, elevando lo standard del processo di gestione dei debiti e dei recuperi, in conformità alla normativa di riferimento, effettuando una approfondita attività di revisione delle posizioni debitorie iscritte che, per numerosità e complessità, richiede necessariamente il ricorso ad un supporto qualificato esterno all'Ente da individuarsi mediante procedura ad evidenza pubblica;
- che il fine che si intende, pertanto, proseguire con il presente affidamento è volto a:
  - effettuare una ricognizione delle migliaia di posizioni debitorie iscritte nel registro mediante la metodologia della revisione esterna;
  - analizzare l'esigibilità delle singole poste debitorie, applicando i criteri previsti dal codice civile e dalla normativa unionale, al fine di individuare i casi di irrecuperabilità o per i quali non sussiste l'obbligo di recupero, tenuto conto dell'importo minimo previsto;
  - di prestare supporto alle attività di recupero, fornendo indicazioni per ogni singolo caso sugli strumenti più idonei tra quelli a disposizione dall'Amministrazione (compensazione, iscrizione a ruolo, ingiunzione fiscale di pagamento, ecc.);

- che si rende, conseguentemente, necessario effettuare un'indagine esplorativa di mercato che consenta di addivenire alla conoscenza degli operatori economici interessati e alla quantificazione del valore a base d'asta del servizio, tenuto conto delle peculiarità dello stesso, per il quale non è possibile rifarsi a tariffe professionali o prezzari, e per cui sussiste da parte dell'Agenzia particolare urgenza nello svolgimento delle relative attività, al fine di dare riscontro ai rilievi mossi dalla Commissione europea;
- La legge regionale numero 26 del 2007, in ossequio alla quale l'Agenzia deve avvalersi della Stazione Unica Appaltante per la predisposizione degli atti iniziali di tutte le procedure di aggiudicazione di contratti di lavori pubblici, di prestazioni di servizio, di acquisto di beni e forniture, fino all'aggiudicazione definitiva
- Con la nota numero prot. 10917 del 02/12/2021, l'ARCEA ha richiesto di potersi avvalere della Stazione Unica Appaltante della Regione Calabria in relazione all'affidamento di cui all'oggetto;
- Con la comunicazione numero prot. 10964 del 03/12/2021, la Stazione Unica Appaltante ha autorizzato l'ARCEA a svolgere autonomamente le procedure sottese all'affidamento;

#### **PRESO ATTO CHE**

- Con il Decreto numero 60 del 12/03/2021 è stato demandato agli uffici dell'Ente l'avvio della predetta indagine di mercato, mediante approvazione e pubblicazione di apposito avviso pubblico;
- In attuazione del citato Decreto numero 60 del 12/03/2021 è stato pubblicato un "avviso di indagine di mercato per l'acquisizione di manifestazione di interesse a partecipare all'affidamento del servizio di manutenzione, supporto ed assistenza del software in uso per la gestione dell'uma per due anni, nonche' la fornitura di un software finalizzato all'ingegnerizzazione del processo di gestione e recupero dei debiti e relativa assistenza, manutenzione e supporto dello stesso per un anno dalla data di fornitura";
- Il predetto avviso pubblicato era finalizzato all'individuazione di operatori economici (di cui all'art. 45 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i.) da invitare alla procedura per l'affidamento del servizio di manutenzione, supporto ed assistenza del software in uso per la gestione dell'UMA per due anni, nonche' la fornitura di un software finalizzato all'ingegnerizzazione del processo di gestione e recupero dei debiti e relativa assistenza, manutenzione e supporto dello stesso per un anno dalla data di fornitura;
- Entro i termini di scadenza dell'avviso sono pervenute le seguenti manifestazioni di interesse:

SOGGETTO PROPONENTE	PROTOCOLLO
IFM - APS	5712 del 09/07/2021
SYNAPSIS	5721 del 09/07/2021

### **CONSIDERATO ALTRESI' CHE**

- È possibile invitare entrambi i soggetti che hanno manifestato interesse alla procedura per l'affidamento del servizio di manutenzione, supporto ed assistenza del software in uso per la gestione dell'UMA per due anni, nonché' la fornitura di un software finalizzato all'ingegnerizzazione del processo di gestione e recupero dei debiti e relativa assistenza, manutenzione e supporto dello stesso per un anno dalla data di fornitura;
- Sono stati predisposti il capitolato speciale, la lettera d'invito e tutti i documenti da utilizzare nella procedura finalizzata all'affidamento;
- È necessario effettuare una prenotazione di impegno della somma di € 97.500,00 iva inclusa a carico del bilancio 2021 e la restante parte pari ad € 18.400,00 iva inclusa sul bilancio 2022 e procedere all'assegnazione al presente affidamento di un Codice Identificativo di Gara (CIG) da parte dell'ANAC;
- Ai sensi dell'articolo 31 del Dlgs 50 del 2017, è necessario individuare un Responsabile Unico del Procedimento in possesso di specifiche competenze;
- Che l'Ing. Giuseppe Miceli, dipendente di questa Agenzia con la qualifica di Istruttore Direttivo Tecnico Informatico, è in possesso di tutti i requisiti richiesti dall'articolo 31 del Dlgs 50 del 2017 e dalle Linee Guida emanate dall'ANAC.

### **DATO ATTO**

- che l'ARCEA, in ossequio alle vigenti norme di legge in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, ha provveduto a richiedere, tramite il servizio telematico messo a disposizione sul sito istituzionale dell'ANAC, apposito Codice Identificativo di Gara con riferimento alla procedura – CIG : 8966069A32, per come risulta dalla pertinente stampa, allegata al presente provvedimento;

### **ACQUISITO**

- il parere di regolarità contabile e di copertura finanziaria rilasciato dal preposto Ufficio ai sensi dell'art. 50 del Regolamento ARCEA adottato con Decreta del Direttore n. 1/D del 11.06.2007 e s.m.e i.

Tutto quanto sopra premesso e considerato

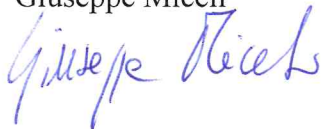
### **DECRETA**

- Di approvare la procedura per l'affidamento del servizio di manutenzione, supporto ed assistenza del software in uso per la gestione dell'UMA per due anni, nonché' la fornitura di un software finalizzato all'ingegnerizzazione del processo di gestione e recupero dei debiti

e relativa assistenza, manutenzione e supporto dello stesso per un anno dalla data di fornitura;

- Di approvare il capitolato speciale, la lettera d'invito e tutti i documenti da utilizzare nella procedura finalizzata all'affidamento, allegati e parte integrante del presente decreto;
- Di approvare, conseguentemente, il capitolato speciale d'appalto, allegato e parte integrante del presente decreto;
- Di invitare alla predetta procedura i seguenti soggetti che hanno manifestato interesse in relazione all'avviso pubblico approvato in esecuzione del Decreto numero 60 del 12/03/2021;
- Di nominare l'Ing. Giuseppe Miceli Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'articolo 31 del Dlgs 50 del 2017;
- Di procedere alla prenotazione di impegno di spesa complessivo di € 115.900,00 (€ 95.000,00 + iva 22%) per come di seguito indicati:
  - € 75.000,00 (Iva inclusa) sul capitolo 1410201 "*Spese per lo sviluppo del software e l'acquisizione di servizi informatici*" del bilancio 2021;
  - € 22.500,00 (Iva inclusa) sul capitolo 1420101 "*Spese per la manutenzione delle apparecchiature e per la gestione dei sistemi informatici e telematici*" del bilancio 2021;
  - € 18.400,00 (Iva inclusa) sul capitolo 1420101 "*Spese per la manutenzione delle apparecchiature e per la gestione dei sistemi informatici e telematici*" del bilancio 2022;
- Di pubblicare il presente atto sull'Albo pretorio online dell'ARCEA e nella sezione Amministrazione trasparente del sito istituzionale.

**L'istruttore redigente**  
Giuseppe Miceli



**Il Commissario Straordinario**  
Ing. Salvatore Siviglia